

**Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../....(.....) önkormányzati rendelete
Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
2/2018.(III.26.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Ó z d, 2019. szeptember 26.

Előterjesztő: Polgármester
Előkészítő: Jegyző

**Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../....(.....) önkormányzati rendelete
Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
2/2018.(III.26.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Ózd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (III.26.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1.2.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Ügyrendi, Igazgatási és Rendészeti Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1.§

Az Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018.(III.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az Önkormányzat jelképeit a város címeréről, zászlójáról és azok használatáról szóló önkormányzati rendelet szabályozza.”

2.§

A Rendelet 8.§ (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A (7) bekezdésben foglalt kötelezettség megszegése esetén a képviselő tiszteletdíja a következő hónapban húsz százalékkal csökkentésre kerül.”

3.§

A Rendelet 11.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Képviselő-testület ülése nyilvános. Az ülések idejéről, helyéről és napirendjéről, az ülés előtt nyolc nappal a város lakosságát a helyi írott és elektronikus sajtón keresztül (a továbbiakban: helyben szokásos módon) tájékoztatni kell.”

4.§

A Rendelet 20.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az előterjesztések előkészítési rendjét a képviselő-testület és bizottságai üléseinek előkészítéséről, valamint a rendeletek és határozatok nyilvántartásáról szóló jegyzői utasítás szabályozza.”

5.§

A Rendelet 57.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Polgármesteri Hivatalban a munkaidő heti negyven óra. A polgármester és a jegyző az Ózdi Polgármesteri Hivatal munkarendjéről szóló együttes utasításban az ügyfélfogadáshoz is igazodó törzsmunkaidőt határoznak meg, a heti munkaidő törzsmunkaidőn túli része rugalmas munkaidő-beosztással tölthető le.”

6.§

A Rendelet NEGYEDIK RÉSZÉ az alábbi XVII/A. Fejezettel egészül ki:

„XVII/A. Fejezet
A Társulás

57/A.§

(1) Az Önkormányzat egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének ellátására szükség szerint társulásban vesz részt.

(2) A társulás működését a képviselő-testületek megállapodásban rögzítik.

(3) Az Önkormányzat a következő társulásokban vesz részt:

- a) Ózd Kistérség Többcélú Társulása,
- b) Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás.

(4) Az Önkormányzat által a társulásokra átruházott hatásköröket a 3. melléklet 5. és 6. pontja tartalmazza.”

7.§

A Rendelet 3. melléklete az alábbi 5. ponttal egészül ki:

„5. A Képviselő-testület
Ózd Kistérség Többcélú Társulására átruházott hatáskörei

5.1. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 62-65/C.§-ában és a 65/F.§ (1) bekezdés a) pontjában meghatározott személyes gondoskodást nyújtó szociális alapszolgáltatások ellátása: étkeztetés, házi segítségnyújtás, családsegítés, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, támogató szolgáltatás, szenvedélybetegek közösségi ellátása, idősek részére nappali ellátás, szenvedélybetegek nappali ellátása.

5.2. A Szocvtv. 68.§ (1)-(2) bekezdésében és a 84.§ (1)-(2) bekezdésében meghatározott szakosított ellátási formák biztosítása: idősek otthona, nappali melegedő, éjjeli menedékhely, átmeneti szállás.

5.3. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 38/A.§-ában, 39.§-ában, 40.§ (1)-(2) bekezdésében, 40/A.§-ában és 42.§-ában meghatározott személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások biztosítása: Biztos Kezdet Gyerekház, gyermekjóléti szolgáltatás, Család- és Gyermekjóléti Központ és bölcsődei ellátás.

5.4. Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 88.§-ában és az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5.§ (1) bekezdésében meghatározott egészségügyi alapellátás biztosítása: háziorvosi, házi gyermekorvosi, védőnői, fogorvosi alapellátási, iskola-fogászati, iskola-egészségügyi, alapellátási– felnőtt és gyermek, valamint fogászati – ügyeleti szolgálat működtetése.

5.5. Belső ellenőrzés a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011.(XII.31.) Korm. rendelet alapján.”

8.§

A Rendelet 3. melléklete az alábbi 6. ponttal egészül ki:

„6. A Képviselő-testület
Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulására
átruházott hatáskörei

6.1. Hulladékgazdálkodási feladatok ellátása a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 33-37/A.§-ában foglaltak szerint.”

9.§

A Rendelet 5. melléklet 1. cím 1.1. pont 1.1.1. alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„1.1.1. a polgármester és az alpolgármesterek illetményére, költségtérítésére, az alpolgármesterek illetményének emelésére és a polgármester jutalmazására vonatkozó javaslatokat,”

10.§

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) Hatályát veszti a Rendelet 8.§ (9) bekezdése és 57.§ (2) bekezdése.

Dr. Almási Csaba
jegyző

Janiczak Dávid
polgármester

Általános indokolás

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya célellenőrzést végzett a helyi önkormányzatok körében, melyben azt vizsgálta, hogy a képviselő-testületek szervezeti és működési szabályzatai mennyiben felelnek meg a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) rendelkezéseinek.

A Kormányhivatal a célellenőrzés eredményeit Emlékeztetőben rögzítette, és 11 pontban foglalta össze módosítási javaslatait Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének jelenleg hatályos 2/2018.(III.26.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: SZMSZ) összefüggésben. Az Emlékeztető kapcsán szakmai konzultáció kezdődött, melynek alapján elsőként a Képviselő-testület 2019. június 27-i ülésén megalkotta a képviselők tiszteletdíjáról szóló önkormányzati rendeletet, és egyidejűleg az e vonatkozású rendelkezéseket az SZMSZ-ből hatályon kívül helyezte.

A konzultáció következő állomásaként személyes egyeztetésre került sor a Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályán, ahol az Emlékeztetőben foglaltakkal kapcsolatos észrevételeink egy részét a Kormányhivatal elfogadta. A vitatott észrevételekkel összefüggésben konszenzus született, melyeknek SZMSZ-en történő átvezetésére jelen rendelet-módosítással kerül sor.

Részletes indokolás

Az 1.§-hoz

Az SZMSZ 1.§ (3) bekezdése akként rendelkezett, hogy az Önkormányzat jelképeit külön önkormányzati rendelet szabályozza. A Kormányhivatal észrevételezte, hogy jogszabály szövege nem hivatkozhat a „külön” jelző alkalmazásával más jogszabályra, ezért a rendelkezést a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendeletnek megfelelően módosítani szükséges.

A 2.§-hoz

Az Mötv. 49.§-a szabályozza a képviselő személyes érintettség bejelentésére vonatkozó kötelezettségét, és felhatalmazza a képviselő-testületet, hogy e kötelezettség elmulasztásának esetére szervezeti és működési szabályzatában jogkövetkezményeket határozzon meg. A Kormányhivatal észrevételezte, hogy az SZMSZ 8.§ (8)-(9) bekezdéseiben foglaltak nem minősülnek jogkövetkezménynek, ezért a rendelet módosítás arra tesz javaslatot, hogy a kötelezettségzegés esetén a képviselő tiszteletdíja – az igazolatlan távolléttel azonos módon – húsz százalékkal csökkentésre kerüljön.

A 3.§-hoz

Az SZMSZ 11.§ (1) bekezdését – amely az ülések nyilvánosságáról rendelkezik – szükséges kiegészíteni annyiban, hogy az ülések időpontjáról a nyilvánosság mikor kerül tájékoztatásra. Erre azért van szükség, hogy a választópolgároktól ne követeljen meg aránytalan erőfeszítést a szabályozás ahhoz, hogy a nyilvános működéssel összefüggő jogaikat gyakorolhassák.

A 4-5.§-okhoz

Az SZMSZ 20.§ (2) bekezdése és 57.§ (1) bekezdése szintén a „külön” jelző alkalmazásával hivatkozott más jogszabályra, ezért azok módosítását az 1.§-nál részletezett észrevétel indokolja.

A 6.§-hoz

A 6.§ javaslatot tesz a Rendelet kiegészítésére egy új, XVII/A. Fejezettel. Az Mötv. 41.§ (2) bekezdése sorolja fel a Képviselő-testület szerveit, az 53.§ (1) bekezdés j) pontja pedig akként rendelkezik, hogy a Képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletben rendelkezik az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról és feladatairól. Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület szerve a társulás, és az Önkormányzat a rendelet módosítás időpontjában két társulásban vesz részt, szükséges kiegészíteni az SZMSZ-t a társulásokra vonatkozó rendelkezésekkel.

A 7-8.§-okhoz

Az SZMSZ 3. melléklete tartalmazza a Képviselő-testület által átruházott hatáskörök jegyzékét. Mivel az Önkormányzat társulásban vesz részt, szükséges az azokra átruházott hatásköröket e jegyzékben feltüntetni. A 7.§ az Ózd Kistérség Többcélú Társulására, a 8.§ a

Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulására átruházott hatásköröket tartalmazza.

A 9.§-hoz

Az SZMSZ 5. melléklete a bizottságok feladatait rögzíti. Az Ügyrendi, Igazgatási és Rendészeti Bizottság feladatai között, az 1.1.1. pont határozta meg, hogy a bizottság előterjeszti a polgármester és az alpolgármesterek illetményére, költségtérítésére, azok emelésére és a polgármester jutalmazására vonatkozó javaslatokat. Tekintettel arra, hogy a polgármester illetményét jogszabály határozza meg, és a Képviselő-testületnek mérlegelési jogköre kizárólag az alpolgármesterek illetményének meghatározásakor van (polgármester illetményének 70-90%-ában történő megállapítás), szükséges a rendelkezés pontosítása a javaslat szerint.

A 10.§-hoz

A rendelet hatálybalépéséről és az SZMSZ 8.§ (9) bekezdésének, valamint 57.§ (2) bekezdésének hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

A 8.§ (9) bekezdés hatályon kívül helyezése azért indokolt, mert a rendelet módosítással a Képviselő-testület újraszabályozza a személyes érintettség bejelentési kötelezettség elmulasztását (szankciót határoz meg).

Az 57.§ (2) bekezdése az igazgatási szünetről rendelkezett. A Kormányhivatal álláspontja szerint igazgatási szünet elrendelésére kizárólag a Képviselő-testület jogosult, melyet rendeletalkotással, vagy egyedi, normatív határozattal tehet meg. Annak eldöntése, hogy egy adott évben van-e lehetőség az igazgatási szünet elrendelésére, a rendelkezésre álló erőforrás kapacitás, valamint a végrehajtandó feladatok függvényében meghozott egyedi döntést igényel, melyre tekintettel a rendelet módosítás javaslatot tesz a jogintézmény rendeleti szintű szabályozásának megszüntetésére. A Képviselő-testület a jövőben az igazgatási szünet elrendeléséről a polgármester előterjesztésére és a jegyző javaslatára egyedi, normatív határozatban tud dönteni.

TÁJÉKOZTATÁS ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATRÓL
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § alapján

1. Az önkormányzati rendelet-tervezet címe:

Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének.../....(.....) önkormányzati rendelete Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018.(III.26.) önkormányzati rendelet módosításáról

2. A képviselő-testületi ülés időpontja:

2019. szeptember 26.

3. Társadalmi hatások

A rendelet-módosításnak társadalmi hatása, hogy a képviselő-testületi ülések nyilvánosságának még szélesebb körű biztosításával tovább bővíti az érdeklődő polgárok helyi közügyekben történő részvételének lehetőségét.

4. Gazdasági hatások

A rendelet-módosításnak gazdasági hatása nincs.

5. Költségvetési hatások

A rendelet-módosításnak költségvetési hatása nincs.

6. Környezeti következmények

A rendelet-módosításnak nincs környezeti következménye.

7. Egészségi következmények

A rendelet-módosításnak nincs egészségi következménye.

8. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-módosításnak nincs adminisztratív hatása.

9. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotása a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal észrevételeinek történő megfelelés érdekében szükséges.

10. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak, a rendelet-tervezet elfogadása további feltételek biztosítását nem igényli.