

JAVASLAT

Ózd Kistérség Többcélú Társulása **2023-2026. évi stratégiai ellenőrzési tervének elfogadására**

Előterjesztő:

Előkészítő:

Társulási Tanács Elnöke

Ózdi Polgármesteri Hivatal

Belső Ellenőrzési Csoportja

Ózd, 2022. december 8.

Stratégiai ellenőrzési terv 2023 – 2026. évekre

Ózd Kistérség Többcélú Társulása (továbbiakban: Társulás) alapvető célja, hogy alapfeladatait maradéktalanul, célszerűen, gazdaságosan, hatékonyan, eredményesen ellássa, megfeleljen a vele szemben támasztott elvárásoknak, biztosítsa a működőképességét.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) kormányrendelet 30. § előírása alapján a belső ellenőrzési vezető stratégiai ellenőrzési tervet készít, amely – összhangban a szervezet hosszú távú céljaival – meghatározza a belső ellenőrzésre vonatkozó stratégiai fejlesztéseket a következő 4 évre vonatkozóan.

A belső ellenőrzési stratégiai terv nem konkrét ellenőrzési programokat tartalmaz, hanem a belső ellenőrzés átfogó céljaira, a folyamatok kockázataira és a belső ellenőrzés fejlesztésének irányára vonatkozó megállapításokat fogalmaz meg.

A Társulás pénzügyi-gazdasági feladatait az Ózdi Polgármesteri Hivatal látja el, mint a Társulás nem elkülönült munkaszervezete.

A Társulás által közösen fenntartott intézmény az Ózd és Térsége Szociális, Egészségügyi és Gyermekjólétei Integrált Intézmény (továbbiakban ÓTSZEGYII).

I. Hosszú távú célkitűzések, a belső ellenőrzés stratégiai céljai:

- hozzájáruljon a Társulás által kitűzött stratégiai célok eléréséhez, különös tekintettel az alapfeladatokra, hogy azok maradéktalanul, célszerűen, eredményesen megvalósuljanak,
- az új jogszabályoknak, jogszabályi változásoknak megfelelő belső kontrollrendszer kialakítása az etikai értékekre és az integritás érvényesítésére tekintettel,
- a belső kontrollrendszer működésének és hatékonyságának folyamatos vizsgálata,
- az intézmény bevételei között az állami támogatás igénylése és elszámolása, azok szabályszerűségének ellenőrzése,
- a pénzügyi és számviteli rendszer szabályozottságának ellenőrzése, figyelemmel a jogszabályi változásokra,
- a pénzügyi rendszerek kontrolling felügyelete megvalósuljon,
- folyamatosan figyelemmel kell kísérni az ellátott feladatok megvalósulását,
- a gazdálkodással kapcsolatos feladatok szabályszerűségének biztosítása, a működőképesség és a pénzügyi egyensúly megteremtése érdekében,
- a pénzügyi egyensúlyi helyzetet befolyásoló döntésekkel kapcsolatos feltárt kockázati tényezők elemzése,
- a feladatok gazdaságos, hatékony és eredményes ellátásának megalapozása,

- vizsgálni kell a vagyon megóvását és gyarapítását, valamint az elszámolások, beszámolók megbízhatóságát,
- javaslatokat kell megfogalmazni a hiányosságok megszüntetése, kiküszöbölése vagy csökkentése, valamint a szabálytalanságok megelőzése, illetve feltárása érdekében,
- az intézmény működésének, gazdálkodásának helyzetéről megfelelő áttekintés biztosítása,
- a korábbi ellenőrzések által feltárt hiányosságok, javaslatok hasznosulásának kontrollja,
- a hatályos jogszabályok, belső szabályzatok maradéktalan betartatása,
- a rendelkezésre álló erőforrásokkal való gazdálkodás vizsgálata,
- a külső és belső ellenőrzések javaslatai alapján megtett intézkedések nyomon követése.

II. A belső kontrollrendszer értékelése

A belső kontrollrendszer kiépítésének alapvető célja a pénzeszközökkel, vagyonnal történő szabályszerű, szabályozott, gazdaságos, hatékony és eredményes gazdálkodás. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján a belső kontrollrendszer a költségvetési szervek által a kockázatok kezelésére és tárgyilagos bizonyosság megszerzése érdekében kialakított folyamatrendszer, amely azt a célt szolgálja, hogy megvalósuljanak a következő fő célok:

- a működés és gazdálkodás során a tevékenységeket szabályszerűen, gazdaságosan, hatékonyan, eredményesen hajtás végre;
- teljesítsék az elszámolási kötelezettségeket;
- megvédjék az erőforrásokat a veszteségektől, károktól és a nem rendeltetésszerű használatától.

Elsődleges elvárás a belső kontrollrendszer keretében a független belső ellenőrzési rendszer kialakítása és működtetése, mely magába foglalja a Társulás és az irányított szerv belső ellenőrzési tevékenységének egységes szervezeti keretben történő ellátását. A belső ellenőrzés kialakításáról, megfelelő működtetéséről és függetlenségének biztosításáról Ózd Város Jegyzője köteles gondoskodni. A Társulás költségvetési szerve külön független belső ellenőrzést nem működtet, a belső ellenőrzési tevékenység ellátása társulás keretében biztosított.

A Társulás szerveinél kialakult kontroll mechanizmusok működnek, szabályzatokban megjelennek. A belső kontrollrendszer keretében az eljárások, szabályozások alkalmazása és fejlesztése folyamatos feladat.

Az ellenőrzés a munkaszervezetnél/intézménynél vizsgálja, hogy egy adott hiba hol, miért következhetett be, a rendszerben hol vannak a gyenge pontok. A belső kontrollrendszer működtetését a munkaszervezetnek/intézménynek kell megoldani, ebben tanácsadási jelleggel segítséget nyújthat, javaslatot tehet a belső ellenőrzés. A

hibák felfedésével a cél elsősorban a további hibák kiküszöbölése, a rossz gyakorlat megszüntetése.

III. A kockázati tényezők és értékelésük

A költségvetési szerv vezetője köteles integrált kockázatkezelési rendszert működtetni. A tevékenység során fel kell mérni és meg kell állapítani a költségvetési szerv tevékenységében rejlő és szervezeti célokkal összefüggő kockázatokat, továbbá meg kell határozni az egyes kockázatokkal kapcsolatban szükséges intézkedéseket, valamint azok végrehajtása folyamatos nyomon követésének módját.

Az integrált kockázatkezelési rendszer magában foglalja a jogszabályban előírt kockázatkezelési kötelezettségeket, amelynek működtetése során figyelembe kell venni az ágazati útmutatókat is.

Az egyes rendszerek kockázatelemzését az integrált kockázatkezelési szabályzatban meghatározott kockázati tényezők, és azok súlya alapján kell elvégezni. Minden egyes tényezőre vonatkozóan értékelést kell elvégezni, és meg kell határozni az egyes kockázati tényezők rendszerekre gyakorolt hatását, súlyként kifejezve.

Az éves ellenőrzési tervnek a stratégiai ellenőrzési tervben és a kockázatelemzés alapján felállított prioritásokon, valamint a belső ellenőrzés rendelkezésére álló erőforrásokon kell alapulnia.

Az elvégzett kockázatelemzés során magas kockázatúnak minősített területekre az éves ellenőrzési terv készítése során kiemelt figyelmet kell fordítani, és a lehető legrövidebb időn belül ellenőrizni kell.

A belső ellenőrzés az integrált kockázatelemzés alapján adott javaslatot figyelembe véve kiválasztja az intézmény működésének legkockázatosabb területeit, amelyet a következő évi belső ellenőrzési munkatervnél előtérbe helyez.

IV. A belső ellenőrzésre vonatkozó fejlesztési és képzési terv

A belső ellenőrzési tevékenységet végzőkre vonatkozó fejlesztések célja, hogy a belső ellenőrök képzettsége és szakmai gyakorlata kielégítse az ellenőrzési tevékenységgel szemben támasztott szakmai követelményeket. A belső ellenőrrel szemben elvárás a továbbképzéseken való részvétel, a folyamatos felkészülés, illetve a felkészültség az ellenőrizendő tárgykörökben.

A belső ellenőrök két évente kötelesek szakmai továbbképzésen részt venni és külön jogszabályban előírt esetekben vizsgát tenni.

A belső ellenőrzés által alkalmazott módszertant folyamatosan fejleszteni kell a tevékenység minőségének javítása érdekében.

A belső ellenőrzési vezető és a belső ellenőr a belső ellenőrzési tevékenységet az államháztartásért felelős miniszter által kiadott etikai kódex figyelembevételével végzi.

A belső ellenőrzési vezető köteles a belső ellenőrzési kézikönyvet rendszeresen, de legalább két évente felülvizsgálni, és a - jogszabályok, módszertani útmutatók változásai, illetve egyéb okok miatt - szükséges módosításokat átvezetni.

A belső ellenőrök hosszú távú képzési terve

Év	Belső ellenőrök kötelező továbbképzése (ÁBPE II.)	Mérlegképes könyvelők kötelező továbbképzése	Jogszabály-változások miatti továbbképzések
2023.	1 fő	1 fő	2 fő
2024.	1 fő	1 fő	2 fő
2025.	1 fő	1 fő	2 fő
2026.	1 fő	1 fő	2 fő

A fentiekén túl az ellenőrök kötelesek a vizsgálati felkészülések során az adott folyamat működését szabályozó jogszabályokat megismerni.

V. A szükséges erőforrások felmérése, a létszám, képzettség, tárgyi feltételek tekintetében

A Társulás munkaszervezetének és költségvetési szervének (ÓTSZEGYII) ellenőrzését az Ózdi Polgármesteri Hivatal Belső Ellenőrzési Csoportja látja el.

A feladatellátáshoz szükséges belső ellenőri kapacitás a következő:

Év	Szükséges létszám	Ellenőri képzettség szintje az elvárt szint %-ban
2023.	2 fő	100,00%
2024.	2 fő	100,00%
2025.	2 fő	100,00%
2026.	2 fő	100,00%

A 22/2019. (XII. 23.) PM rendeletben előírt általános és szakmai követelményeknek a belső ellenőrnek meg kell felelni.

A belső ellenőrzés tárgyi és információs igénye az Ózdi Polgármesteri Hivatalnál:

a) tárgyi igények

- helyiség: egy önálló helyiség
- berendezés: irodabútorok
- gépek, felszerelések: 1 db számítógép konfiguráció, 1 db notebook

- jármű: saját gépkocsi hivatalos használata

b) információs igények:

A jegyzőnek és a belső ellenőrnek ki kell alakítani a kommunikációs csatornákat egymással és az ellenőrzött szervezetekkel.

Az információs igény több irányú:

- az ellenőrzött szervezetek vezetői részéről a belső ellenőrzés felé áramló információ,
- a belső ellenőrzés megállapításainak áramlása a szervezetek vezetői felé.

Az ellenőrzött szervek vezetőinek elő kell segíteni a belső ellenőrzés hatékony működését, melyhez szükséges információkat a belső ellenőrzési tevékenységet végzők részére biztosítani kell. Az ellenőrzési tervek összeállítását megelőző kockázatelemzések jelentős információ szükségletet feltételeznek az ellenőrizendő szervezetek vezetői részéről, melyet a belső ellenőrzés rendelkezésére kell bocsátani. A belső ellenőrzés az ellenőrzéseket követően a jelentésben foglaltakat megismerteti a polgármesterrel, jegyzővel és a költségvetési szervek vezetőjével. Az ellenőrzött szervek vezetői élhetnek a jelentések tartalmával kapcsolatos észrevételezési jogukkal.

VI. Ellenőrzési prioritások és gyakoriság

A Társulásnál végzett belső ellenőrzések legfontosabb célja az elkövetkezendő években is, hogy segítse a gazdaságos, hatékony, eredményes működést. Az ellenőrzések megállapításai, javaslatai hozzájáruljanak a jogszabályok betartásához. A vizsgálatok eredményességét alapvetően az határozza meg, hogy az ellenőrzés megállapításait, javaslatait milyen mértékben hasznosították, a realizálásra tett intézkedések végrehajtása megtörténik-e.

A vizsgálatok évenként a belső ellenőrzési munkaterv ütemezése szerint történnek. Igény esetén rendkívüli ellenőrzésre is sor kerülhet.

Határozati javaslat

**Ózd Kistérség Többcélú Társulása Társulási Tanácsának
...../2022. (XII.08.) határozata
Ózd Kistérség Többcélú Társulása
2023-2026. évi stratégiai ellenőrzési tervének elfogadásáról**

A Társulási Tanács a fenti tárgyban előterjesztett javaslatot megismerte, és az Ózd Kistérség Többcélú Társulása 2023-2026. évi stratégiai ellenőrzési tervét elfogadja.

Felelős: a végrehajtásért a Belső Ellenőrzési Csoport tagjai
Határidő: értelemszerűen