

**Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../... (...) önkormányzati rendelete
a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes
településrendezési sajátos jogintézmények partnerségi egyeztetésének szabályairól**

**Előterjesztő: Polgármester
Előkészítő: Pénzügyi és Gazdasági Osztály**

Ózd, 2017. március 23.

Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../... (...) önkormányzati rendelete
a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes
településrendezési sajátos jogintézmények partnerségi egyeztetésének szabályairól

Ózd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6/A. § (3) bekezdésében, a 62. § (6) bekezdés 6. pontjában és a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 16.§ (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6. § (1) bekezdésében és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes területrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm.rendelet 29.§ -ában meghatározott feladatkörében eljárva az Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.27.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1.2.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Ügyrendi, Igazgatási és Rendészeti Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

Ózd város településfejlesztési koncepciójának (a továbbiakban: koncepció), integrált településfejlesztési stratégiájának (a továbbiakban: stratégia), településrendezési eszközeinek (a továbbiakban együtt: településfejlesztési és településrendezési dokumentumok), valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézményeknek, ezen belül a településképi arculati kézikönyvnek (a továbbiakban: kézikönyv), a településképi rendeletnek készítése vagy azok módosítása széleskörű társadalmi egyeztetés keretén belül, az e rendelet alapján alkotott partnerségi egyeztetési szabályai szerint történik.

2. §

E rendelet alkalmazásában:

1. állandó partnerek:

- a) a városban állandó bejelentett lakcímmel vagy ingatlantulajdonnal rendelkező lakosság,
- b) valamennyi, a településfejlesztéssel, településrendezéssel összefüggésbe hozható építészeti, mérnöki szakmai érdekképviseleti szervezet (kamara),
- c) érintettség esetén a városban székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezetek,
- d) a településrendezési eszközök (Településfejlesztési Koncepció, Integrált Településfejlesztési Stratégia, Településszerkezeti Terv és Leírása, Helyi Építési Szabályzat és Szabályozási Terv) készítésekor a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat és a szomszédos önkormányzatok,
- e) környezetvédelmi egyesületek,
- f) az 1. függelék 1. pontjában felsorolt egyházak,
- g) az 1. függelék 2. pontjában felsorolt civil szervezetek,
- h) az 1. függelék 3. pontjában felsorolt oktatási, szociális és társadalmi partnerek,
- i) az 1. függelék 4. pontjában felsorolt nemzetiségi önkormányzatok.

2. eseti partnerek:

- a) érintettség esetén a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Önkormányzat,

- b) érintettség esetén a szomszédos települési önkormányzatok,
- c) a véleményezési eljárásba esetenként meghívott gazdálkodó szervezetek,
- d) a véleményezési eljárásba esetenként meghívott intézmények és magánszemélyek.

2. Az állandó partnerekkel történő egyeztetés szabályai

3. §

A polgármester a koncepció, a stratégia, a településrendezési eszközök, a kézikönyv és a településképi rendelet tekintetében a társadalmi bevonás keretében az önkormányzati rendelet partnerségi egyeztetési szabályai szerinti helyen és módon tájékoztatja a partnereket (előzetes tájékoztató), de legalább

- a) közterületen elhelyezett hirdetőfelületen,
- b) a helyi sajtóban,
- c) Ózd város hivatalos (www.ozd.hu) honlapján való közzététel útján és
- d) lakossági fórumon.

4. §

- (1) Az előzetes tájékoztatás során a közzétett hirdetmény tájékoztatást nyújt az eljárás tárgyáról, megindításáról, az előzetes tájékoztató elérhetőségéről, az eljárás módjáról és a véleményezés módjáról, annak határidejéről.
- (2) A véleményezési eljárás során a közzétett hirdetmény tájékoztatást nyújt az eljárás tárgyáról, az elkészült tervezet elérhetőségéről, véleményezési módjáról és annak határidejéről.
- (3) Lakossági fórum esetén:
 - a) annak tárgyáról, helyéről és időpontjáról a lakossági fórum idejét megelőző 8 nappal korábban a helyben szokásos módon közzétett lakossági hirdetmény útján kell értesíteni a partnereket,
 - b) a lakossági fórumról jelenléti ív és jegyzőkönyv készül, mely írásban rögzíti a javaslatokat, észrevételeket, a javaslatot és észrevételt tevő nevét és címét, egyéb elérhetőségét,
- (4) Amennyiben nincs lakossági fórum, a lakosság az észrevételeit, javaslatait a hirdetmény közzétételétől számított 15 napon belül teheti meg írásban, a polgármesterhez címzett levélben. A levél postai úton Ózd Város Önkormányzata (3600 Ózd, Városház tér 1.) címére, vagy elektronikusan az ozd@ozd.hu e-mail címre küldhető el.

3. Az eseti partnerekkel történő egyeztetés szabályai

5. §

- (1) Az eseti partnerek körét az egyeztetési eljárást megelőzően a települési döntés határozatában kell kijelölni, ha szükséges.
- (2) Az eseti partnerek az előzetes tájékoztatási, valamint a véleményezési dokumentáció meghirdetésével értesülnek az eljárásról.
- (3) Az eseti partnerek az egyeztetési eljárásba a polgármesterhez címzett szövegszerű, indokolással ellátott, a megadott határidőn belül benyújtott véleménnyel, észrevétellel, javaslattal élhetnek, melyen a véleményezési eljárás tárgyát, a szervezet nevét, képviselőjét, postai címét, elérhetőségét meg kell jelölni.

4. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

6. §

- (1) Ózd Város Önkormányzata a partnerek tájékoztatásának elősegítésére a helyben szokásos módon és a település honlapján tárhelyet biztosít a partnerségi egyeztetés során keletkező dokumentációk egységes megjeleníthetősége érdekében.
- (2) A településfejlesztési, illetve településrendezési dokumentumtól és az egyeztetési eljárás módjától függően az egyeztetési szakaszokban a polgármester az értelmezéshez szükséges részletezettségű és szükség esetén alátámasztó munkarészeket tartalmazó tájékoztatást tölt fel a település honlapján biztosított tárhelyre.
- (3) Az egyes településrendezési eszközökhöz meghatározott egyeztetési szakaszokban a polgármester az 1. mellékletben meghatározott tájékoztatási formát alkalmazza.
- (4) A polgármester a tájékoztatás megjelenéséről felhívást tesz közzé a helyben szokásos módon történő hirdetéssel az Ózdi Polgármesteri Hivatal hirdető tábláján, közterületen elhelyezett hirdető felületen, a település honlapjának fő oldalán és a helyi sajtóban.

5. Vélemények dokumentálása, nyilvántartása, megválaszolása, településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézmények közzététele

7. §

A beérkezett vélemények dokumentálása, nyilvántartása, valamint az el nem fogadott javaslatok indokolása, azok dokumentálása és nyilvántartása az államigazgatási véleményekre vonatkozó, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes területrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm.rendeletben rögzített szabályok szerint történik, az alábbiak szerint:

- a) A beérkezett véleményeket a városi főépítész nyilvántartja, összegezi és értékeli.
- b) A név és cím nélkül beérkezett véleményeket figyelmen kívül kell hagyni.
- c) A névvel és címmel ellátott véleményekről készített táblázatot az iratkezelés általános követelményének megfelelően az ügy aktájában meg kell őrizni.
- d) Lakossági fórum megtartásának esetén jegyzőkönyv készül, melynek elemeit partneri véleményként kell kezelni.
- e) Valamennyi beérkező véleményt tartalmazó nyilvántartást és összegzést a városi főépítész megküldi a fejlesztési dokumentum készítőjének, illetve a településrendezési eszköz készítésével megbízott tervezőnek, aki szakmai javaslatot készít a főépítész részére. Amennyiben a településrendezési eszköz készítését Ózd Város Önkormányzata (a jogosultsággal rendelkező főépítésszel) saját hatáskörben készítteti, a szakmai javaslatot a főépítész készíti el.
- f) A tervezői szakmai javaslat alapján vagy saját hatáskörben a városi főépítész valamennyi érdemi észrevételre választ állít össze.
- g) Az elfogadott javaslatokról, véleményekről készített összefoglalót az iratkezelés általános követelményének megfelelően az ügy aktájában meg kell őrizni.

8. §

Az el nem fogadott javaslatok, vélemények indokolásának módja, dokumentálásuk, nyilvántartásuk rendje:

- a) A tervezői szakmai javaslat alapján vagy saját hatáskörben a városi főépítész külön megindokolja a beérkezett, de el nem fogadott véleményekre adott válaszát.

- b) Az el nem fogadott javaslatokról, véleményekről készített összegzést az iratkezelés általános követelményének megfelelően az ügy aktájában meg kell őrizni.

9. §

A véleményezési eljárás lezárását biztosító képviselő-testületi döntés és a beérkezett véleményekről, javaslatokról készülő összefoglaló a helyben szokásos módon és a város honlapján kerül kihirdetésre.

6. Az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedések

10. §

A településfejlesztési és településrendezési dokumentumokat, az egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló önkormányzati döntéseket elfogadásukat, hatályba lépésüket követően a helyben szokásos módon, valamint a honlapon közzé kell tenni.

7. Záró rendelkezés

11. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő tizenötödik napon lép hatályba. Rendelkezéseit a rendelet hatályba lépését követően indult eljárásokban kell alkalmazni.

Dr. Almási Csaba
jegyző

Janiczak Dávid
polgármester

1. melléklet a .../... (...) önkormányzati rendelethez

	A	B	C	D	E
1	Dokumentum	Eljárás	Előzetes tájékoztatás	Elfogadás előtti tájékoztatás	Elfogadás utáni tájékoztatás
2	Településfejlesztési koncepció készítése		teljeskörű ismertetés 21 nap	teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
3	Településfejlesztési koncepció módosítása		15 nap honlapon	teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
4	Integrált településfejlesztési stratégia készítése		teljeskörű ismertetés 21 nap	teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
5	Integrált településfejlesztési stratégia módosítása		15 nap honlapon	teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
6	Településrendezési eszközök a) Településszerkezeti Terv b) Helyi Építési Szabályzat, Szabályozási Terv készítése, módosítása	teljes eljárás	teljeskörű ismertetés 21 nap	teljeskörű ismertetés 30 nap	honlapon
		egyszerűsített eljárás		teljeskörű ismertetés 15 nap	honlapon
		tárgyalásos eljárás		záró szakmai vélemény előtt teljeskörű ismertetés, a 314/2012. (XI.8.) Korm.rendelet 32.§(6) bek. b) pontja esetén honlapon 5 nap	honlapon
		állami főépítészeti eljárás		záró szakmai vélemény megkérése előtt honlapon 5 nap	honlapon
7	Településképi arculati kézikönyv készítése, módosítása			teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon
8	Településképi rendelet készítése, módosítása			teljeskörű ismertetés 21 nap	honlapon

A partnerségi egyeztetésben résztvevők köre

1. Ózd város közigazgatási területén működő egyházak:

- a) Görögkatolikus Egyházközség (3600 Ózd, Lomb utca)
- b) Római Katolikus Egyház - Ózd (3600 Ózd, Ív út 2.)
- c) Református Egyházközség (3600 Ózd, Szabó Lőrinc út 2.)
- d) Evangélikus Gyülekezet (3600 Ózd, Váci Mihály út 12.)

2. Civil szervezetek:

- a) Bolyokvasvári Polgári Kör Egyesület (3600 Ózd, Árpád vezér út 22/A.)
- b) Ózdi Velence Egyesület (3600 Ózd, Petőfi út 77.)
- c) Ózdi Civil Kerekasztal Szövetség (3600 Ózd, Árpád vezér út 29.)
- d) Újra Ózdért Közhasznú Egyesület (3600 Ózd, Árpád vezér út 29.)

3. Oktatási, szociális és társadalmi partnerek:

- a) Kazincbarcikai Tankerületi Központ (3700 Kazincbarcika, Rákóczi tér 6. fsz.5.)
- b) Ózd és Térsége Szociális, Egészségügyi és Gyermejjóléti Integrált Intézmény (3600 Ózd, Október 23. tér 1.)
- c) Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Pedagógiai Szakszolgálat Ózdi Tagintézménye (3600 Alkotmány út 1/B.)

4. Nemzetiségi önkormányzatok:

- a) Ózdi Roma Nemzetiségi Önkormányzat (3600 Ózd, József Attila út 1.)
- b) Ózdi Német Nemzetiségi Önkormányzat (3600 Ózd, Városház tér 1.)

Általános indokolás

Az építésjogi szabályozási környezet módosítása során a tavalyi évben megjelent a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Törvény), valamint a Törvény alapján módosításra került a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (IX.8.) Korm.rendelet (a továbbiakban: Korm.rendelet). A Korm.rendelet módosítása 2016. december 30-tól hatályos.

Az új Törvény, valamint a Korm.rendelet módosítása a településképi védelmével kapcsolatos helyi szabályozást új alapokra helyezi.

A Törvény és a módosított Kormányrendelet értelmében a hatályos helyi építési szabályzat településképi előírásait, vagy egyéb, építési tárgyú önkormányzati rendeletekben, vagy „reklám” rendeletben szabályozott településképi előírásokat **2017. szeptember 30-ig** lehet alkalmazni.

Addig minden településnek el kell készítenie a teljes közigazgatási területére kiterjedő új településképi rendeletét, illetve ezt megelőzően ennek közérthető alátámasztó munkarészét, a Településképi Arculati Kézikönyvet (a továbbiakban: TAK).

Szintén a Kormányrendelet értelmében a helyi építési szabályzatban szereplő, a településképi alakítására vonatkozó előírásokat hatályon kívül kell helyezni, és azokat – a TAK alapján – az újonnan készülő településképi rendeletnek kell tartalmaznia.

A Kormányrendelet arról is rendelkezik, hogy a reklámok, reklámhordozók, cégek és egyéb műszaki berendezések elhelyezésével kapcsolatos szabályozásokat is az új rendeletnek kell tartalmaznia, amennyiben ezt jelenleg más önkormányzati rendelet is szabályozza, úgy abból törölni kell.

A fentiek szerinti átfogó szabályozás alapján a településrendezéssel kapcsolatban a meglévő rendeleteink helyett új helyi rendeletek megalkotása válik szükségessé.

A Kormányrendelet a településképi rendelet és a TAK egyeztetésének és elfogadásának rendjét a településrendezési eszközökkel azonos módon szabályozza, széleskörű társadalmi egyeztetést írva elő partnerségi egyeztetés mellett.

A partnerségi egyeztetés szabályairól külön önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Partnerségi rendelet) kell alkotni – szemben az eddigi szabályozással, mely határozattal történt.

A rendeletalkotás célja a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézmények partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló magasabb rendű jogszabályok által előírt követelményrendszer átültetése az önkormányzati jogalkotásba.

Ózd város partnerségi egyeztetési szabályait jelenleg az 50/2015.(III.26.) képviselő-testületi határozat tartalmazza. Az abban foglaltakat a lehető legteljesebb mértékben átemeljük a most megalkotásra kerülő rendeletbe, ezzel párhuzamosan a fenti képviselő-testületi határozatot hatályon kívül kell helyezni.

A Partnerségi rendelet megalkotására azért is szükség van, hogy a TAK és a településképi önkormányzati rendelet megalkotását követően elindulhasson az új Településfejlesztési Koncepció (TK) és a Településrendezési Eszközök: Településszerkezeti Terv, Helyi Építési Szabályzat és

Szabályozási Terv (TRE) elkészítése és felülvizsgálata is, melyek esetében szintén a Partnerségi rendeletben foglalt szabályozást kell alkalmazni. (Ezek teljeskörű felülvizsgálatát, új tervek készítését magasabb szintű jogszabályok 2018. december 31-ig rendelik végrehajtani.)

Részletes indokolás

1-2. §-hoz

A Rendelet 1-2. §-ában meghatározásra kerül a rendelet alkalmazásának köre és az állandó és eseti partnerek köre.

3-4. §-hoz

A Rendelet 3-4. §-ában az állandó partnerekkel történő egyeztetés szabályai kerülnek meghatározásra, valamint a tájékoztatás kötelezően megadott mértékét is tartalmazza, melyet a Kormányrendelet is előír.

Tartalmazza továbbá a bekezdés a lakossági fórumok szabályit is.

5. §-hoz

A Rendelet 5.§-ában az eseti partnerekkel történő egyeztetés szabályai kerülnek meghatározásra. A szabályozás előírja, hogy az egyes eljárások megindítása előtt az eseti partnerek kijelölését már a települési döntésben meg kell határozni. Az eseti partnerek azok a partnerek, akiket csak egy-egy ügy kapcsán kívánunk bevonni, vagy például az egyes TRE módosítások költségviselői is eseti partnerek lehetnek.

6. §-hoz

A Rendelet 6. §-ában a partnerek tájékoztatásának módja és eszközei kerülnek meghatározásra, illetve a hirdetmény elhelyezésének felületeiről szól a rendelkezés.

7-9. §-hoz

A Rendelet 7-9. §-ában a vélemények dokumentálására, nyilvántartására, megválaszolására, a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézmények közzétételére vonatkozó szabályok kerülnek meghatározásra. A rendelkezés intézkedik a dokumentáló személyéről és formájáról is.

Külön szabály vonatkozik az el nem fogadott vélemények kezelésére és dokumentálására is, valamint a véleményezési eljárást lezáró képviselő-testületi határozat közzétételére is.

10. §-hoz

A Rendelet 10. §-ában az elfogadott koncepció, stratégia, településrendezési eszközök, kézikönyv és településképi rendelet nyilvánosságát biztosító intézkedések szerepelnek, a helyben szokásos közzétételi szabályokat alkalmazva.

11. §-hoz

A Rendelet 11. §-ában a hatályba léptető intézkedések kerültek meghatározásra.

TÁJÉKOZTATÁS ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATRÓL
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § alapján

1. Az önkormányzati rendelet-tervezet címe

Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../... (...) önkormányzati rendelete a településfejlesztési és településrendezési dokumentumok, valamint az egyes településrendezési sajátos jogintézmények partnerségi egyeztetésének szabályairól

2. A képviselő-testületi ülés időpontja

2017. március 23.

3. A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Társadalmi szempontból kizárólag pozitív társadalmi hatásokat hordoz a rendelet-tervezet, mivel a partnerségi egyeztetésének szabályairól szóló önkormányzati rendelet a település fejlesztésének társadalmi egyeztetését, széleskörű ismertetését teszi lehetővé, illetve összességében a városfejlesztés aktuális kérdéseire nyújt támpontot.

A rendeletnek közvetlen gazdasági hatása nincs.

A rendelet megalkotását követően az önkormányzat költségvetésében konkrét forrásigény a városi főépítész megbízásában jelentkezik.

4. A jogszabály környezeti és egészségi következményei:

A helyi rendelet célja a településnek és környezetének, valamint az ott található értékes építészeti, táji, valamint az épített környezettel összefüggő természeti elemek jellegzetességének, hagyományos megjelenésének megőrzése mellett a dinamikus városfejlesztés elősegítése, az egyes különálló projektek egységbe foglalása, illetve azok rendezése, valamint a Településképi Arculati Kézikönyv és a Településképi Rendelet megalkotásának, és a Településrendezési eszközök felülvizsgálatának előkészítése.

5. A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A tervezet jelentős adminisztratív terheket keletkeztet a társadalmi egyeztetés lebonyolítása és a vélemények kezelése, nyilvántartása tekintetében, melynek érdekében és a jogszabályi kötelek okán városi főépítész kijelölésére van szükség.

6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotása magasabb rendű jogszabály által meghatározott kötelezettség a Képviselő-testület számára. A jogalkotás elmaradása mulasztásos törvénysértést eredményez, és a városfejlesztés bizonyos kérdéseit lassítja, a településképi rendelet megalkotását lehetetlenné teszi, illetve tényleges fejlesztési szándékok, projektek megnyugtató területrendezését akadályozza az által, hogy a Településrendezési eszközök felülvizsgálatának alapfeltételeit nem teremti meg.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet elfogadása esetén az új szabályok alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt igényel a városi főépítész kiválasztásával és megbízásával.