

J a v a s l a t

Ózd Város Önkormányzata által Ózd város közigazgatási területén helyi, autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállításra kiírandó pályázati felhívás feltételeinek meghatározására

Ózd, 2012. május 17.

Előterjesztő: Polgármester

Előkészítő: PH. Településf. és Vagyong. O.

A **személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény** 2012. július 1-i hatályba lépésével a jogalkotó azon alapvető célkitűzései valósulhatnak meg, hogy a személyszállítási szolgáltatások valóban szolgáltatás-központú, átlátható támogatási módokon keresztül ellentételezett, a társadalom és a költségvetés teherbíró képességét figyelembe vevő olyan egységes közszolgáltatási személyszállítási rendszer jöjjön létre, amely elősegíti

- a közösségi közlekedés társadalmi és gazdasági elsőbbségének érvényre jutását az egyéni közlekedéssel szemben,
- az európai uniós követelmények kielégítését, valamint
- a hatékonyan működő, folyamatosan javuló szolgáltatást megtestesítő szolgáltató előre tervezhető, átlátható és fenntartható finanszírozását.

A törvény 4.§ (4) bekezdése a települési önkormányzatok **önként vállalt feladataként** határozza meg a következőket:

- a helyi személyszállítás fejlesztésére vonatkozó koncepciók jóváhagyását, valamint azok végrehajtásának megszervezését,
- a gazdaság és a társadalom személyszállítási közszolgáltatások iránti igényének megállapítását, nyomon követését,
- a közszolgáltatások megszervezésével kapcsolatos intézményi és szabályozási keretek kialakítását, a helyi személyszállítási közszolgáltatások megszervezését, a közlekedési szolgáltató kiválasztását, a helyi személyszállítási közszolgáltatások – a személyszállítási közszolgáltatási szerződések megkötésével történő – megrendelését,
- a helyi közlekedés díjainak szerződés keretében történő megállapítását, **a helyi személyszállítási közszolgáltatások bevételekkel nem fedezett indokolt költségeinek megtérítését**, valamint a szolgáltatások teljesítésének ellenőrzését,
- a település helyi közszolgáltatási személyszállítási szolgáltatásának ellátására vonatkozó menetrendi koncepciók kidolgozását.

A **helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény** 6.§ (1), (2) bekezdése alapján a helyi önkormányzatok a helyi igényektől és teljesítőképességtől függően egymástól eltérő önkormányzati feladat- és hatásköröket vállalhatnak, mely a helyi közügyek széles körét fogják át. A helyi önkormányzatok önként vállalhatnak feladatokat, illetőleg kötelezően előírt feladat- és hatáskörrel rendelkeznek.

A 8.§ (1) bekezdése értelmében a települési önkormányzat feladata a helyi közszolgáltatások körében, többek között, a helyi tömegközlekedés biztosítása. A 8.§ (2) bekezdése **a települési önkormányzat hatáskörébe utalja**, hogy a 8.§ (1) bekezdésében felsorolt feladatok vonatkozásában **mely feladatokat, milyen mértékben és módon lát el** – a lakosság igényei alapján, anyagi lehetőségeitől függően.

Amennyiben Ózd Város Önkormányzata önként vállalja fenti feladatokat, abban az esetben az **alábbiak tartoznak az önkormányzat feladatkörébe** a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 5.§-a alapján:

- a közszolgáltatási feladatok és az azokkal összefüggő követelmények meghatározása adott területre (területrészre, hálózatra, egy vagy több vonalra vagy járatra) és ezek érvényesítése a szolgáltatóval szemben,
- a helyi, valamint az országos, regionális és elővárosi személyszállítási közszolgáltatások összehangolása,
- a személyszállítási közszolgáltatásokat végző közlekedési szolgáltatók működésének folyamatos nyomon követése, a szolgáltatók személyszállítási közszolgáltatási tevékenységének, fejlesztéseinek, valamint fejlesztésnek nem minősülő beruházási tevékenységeinek összehangolása, koordinálása,

- a közszolgáltatási feladatok ellátására leginkább megfelelő, a legszínvonalasabb és a lakosság számára legkevésbé költséges szolgáltatást kínáló, az energetikai és környezeti hatások figyelembevételével a legalkalmasabb szolgáltató kiválasztása és megbízása, a szolgáltató tevékenységének folyamatos figyelemmel kísérése és ellenőrzése, valamint
- az utasok számára elektronikus formában egységesen megismerhető közszolgáltatási menetrend és elektronikus utazásszervező működtetésére és fejlesztésére vonatkozó koncepció készítése.

Ózd város közigazgatási határain belül a helyi, autóbuszal végzett menetrend szerinti személyszállítást jelenleg a BORSOD VOLÁN Személyszállítási Zrt. végzi a 2004. december 22-én létrejött közszolgáltatási szerződésben foglaltak figyelembevételével. A szerződés 12. pontja szerint a szerződés **2005. január 1-jétől 2012. december 31-ig** érvényes.

Az elmúlt közel nyolc év alatt a szerződés számos esetben módosításra került. A BORSOD VOLÁN Személyszállítási Zrt. a 2012. április 11-i keltű Vig.: 243/3/2012. iktatási számú levelében összefoglalta azon problémákat, kérdésköröket, amelyek az elmúlt időszakban jelentkeztek, de sajnos azokat nem sikerült orvosolni. Az eltelt időszakban a központi állami támogatás mértéke folyamatosan csökkent, ugyanakkor az Önkormányzat sem tudta pénzügyi helyzete miatt teljes mértékben finanszírozni az évente keletkező – olykor több tízmillió forintos – veszteséget.

A 2004. évi XXXIII. törvény 1. § (4) bekezdése alapján és a 2012. július 1-től hatályos 2012. XLI. törvény 23.§ (4) bekezdése alapján alkalmazandó 1370/2007/EK rendelet 7. cikkének (2) bekezdése értelmében meg kell hozni a szükséges intézkedéseket annak biztosítása érdekében, hogy legalább egy évvel a közszolgáltatási szerződés odaítélése előtt az Európai Unió Hivatalos Lapjában legalább a következő információk közzétételre kerüljenek (előzetes tájékoztató): az illetékes hatóság neve és címe, a tervezett odaítélési mód, az odaítélés tárgyát képező lehetséges szolgáltatások és területek.

Amennyiben a Képviselő-testület úgy dönt, hogy a helyi személyszállítás az Önkormányzat önként vállalt feladatai közé tartozzon, a helyi közforgalmú közlekedés ellátásának folyamatos biztosítása érdekében, a jelenleg hatályban lévő, az autóbuszal végzett menetrend szerinti személyszállításról szóló 2004. évi XXXIII. törvény 6. § és a 2012. július 1-jén hatályba lépő (és a 2004. évi XXXIII. törvényt hatályon kívül helyező) a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 23.§ értelmében pályázatot szükséges kiírni a szolgáltató kiválasztására.

A pályázatot nyilvánosan, a verseny tisztaságát és átláthatóságát bárki számára biztosító módon kell lebonyolítani. A pályázati felhívást legalább kettő országos napilapban, továbbá a Magyar Közlöny mellékletenként megjelenő Hivatalos Értesítőben, az ellátásért felelős hivatalos honlapján, továbbá az önkormányzatnak a helyben szokásos módon is közzé kell tennie, a pályázat benyújtási határidejét legalább 60 nappal megelőzően.

Ahhoz, hogy fenti megjelentetés határidejét betartva, a helyi autóbuszal végzett közforgalmú közlekedés zavartalanul és folyamatosan biztosítva legyen, szükséges, hogy a pályázati felhívás 2012 nyarán közzétételre kerüljön.

A pályázati felhívásnak tartalmaznia kell a 2004.évi XXXIII. törvény 6. § (2) és (3) bekezdése alapján az alábbiakat:

- pályázaton való részvétel és a pályázati kiírás beszerzési lehetőségének feltételeit, az ajánlattétel határidejét, az elbírálás módját és szempontjait, az eredményhirdetés és a szerződéskötés legkésőbbi időpontját, a szolgáltatás megkezdésének határnapját, valamint a szerződés időtartamát.
- az ellátandó közszolgáltatási tevékenységet és a közszolgáltatás minimális követelményeit,

- a tevékenység végzésének jogszabályban meghatározott és egyéb feltételeit,
- a tevékenység végzésével együtt járó közlekedési szolgáltatói jogosultságokat és kötelezettségeket,
- a közlekedési szolgáltató tevékenységét érintő más közlekedési szolgáltató jogosultságairól való tájékoztatást,
- a szolgáltató birtokába vagy használatába kerülő létesítmények, eszközök meghatározását, azok működtetésének és használatának feltételeit,
- a közszolgáltatást ellátó közúti járművek üzemeltetésével járó, a jármű teljes élettartamára vetített, a környezetkímélő és energiahatékony közúti járművek beszerzésének előmozdításáról szóló kormányrendelet szerint megállapított energetikai és környezeti hatások figyelembevételének módját, súlyát,
- az ellátásért felelős közlekedési szolgáltatóval szembeni jogosultságait és kötelezettségeit,
- a szolgáltatás megfelelő teljesítésével összefüggő pénzügyi biztosítékra vonatkozó követelményeket,
- tájékoztatást a korábbi közlekedési szolgáltató által nyújtott szolgáltatásokról, annak teljesítményeiről és az általa alkalmazott díj- és jegyrendszerről,
- az alvállalkozó közreműködésére vonatkozó feltételeket,
- a közszolgáltatási szerződés módosításának, felmondásának feltételeit és
- minden olyan további feltételt, amelyet az ellátásért felelős a közszolgáltatási szerződésben érvényesíteni kíván.

A pályázati felhívásban meghatározandó közszolgáltatási tevékenységgel kapcsolatos részletes elvárások minimális követelményeinek összeállítására eseti bizottságot célszerű létrehozni.

A bizottságnak az alábbi kérdésekben kiemelten fontos a pályázati feltételeket meghatározni:

- a tarifahatáron belül jelentkező utazási igények kielégítésére szükséges-e helyi közlekedés biztosítása 2013. január 1-jétől, vagy az megoldható a rendelkezésre álló helyközi közlekedéssel, forgalomszervezési intézkedések keretében,
- milyen volumenű megrendelésre, menetrendi kapacitás lekötésre van szükség,
- autóbusz-állománnyal szembeni műszaki, kényelmi, esztétikai követelmények meghatározása.

Javaslat:

Ózd Város Önkormányzata **önként vállalt feladatai közé sorolja** be a helyi autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítási feladatát, a helyi lakosság minőségi kiszolgálása érdekében.

A 2013. január 1-jétől terjedő időszakra az Önkormányzatnak – megfelelő szakmai segítséget is igénybe véve – ki kell dolgoznia a valós igényekhez igazodó, de még veszteségmentesen működtethető helyi közlekedés feltételrendszerét. A jelenlegi szolgáltatást végző BORSOD VOLÁN Személyszállítási Zrt. által összesített paraméterek figyelembevételével, a pályázat feltételeinek meghatározására szükséges egy Előkészítő Eseti Bizottság létrehozása.

Ózd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete **jelöljön ki egy Eseti Bizottságot** a helyi, autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítás közszolgáltatási szerződés keretében történő ellátására kiírandó pályázati felhívás részletes tartalmi elemeinek meghatározására.

Előzetes tájékoztatási kötelezettségünknek az Európai Unió Hivatalos Lapjában történő megjelentetéssel tegyünk eleget.

Határozati javaslat
Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../... (...) **határozata**

Ózd Város Önkormányzata által Ózd város közigazgatási területén helyi, autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállításra kiírandó pályázati felhívás feltételeinek meghatározásáról

Ózd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete fenti tárgyú előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozza:

- 1.) A Képviselő-testület Ózd város helyi, autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítási feladatát önként vállalt feladatként határozza meg.
- 2.) A Képviselő-testület a BORSOD VOLÁN Személyszállítási Zrt.-vel megkötött közszolgáltatási szerződés 2012. december 31-én történő megszűnésére tekintettel felhatalmazza a polgármestert arra, hogy az 1370/2007/EK rendelet 7. cikkének (2) bekezdésében meghatározott tartalommal elkészített előzetes tájékoztatót az Európai Unió Hivatalos Lapjában tegye közzé.
- 3.) A Képviselő-testület az Ózd város helyi, autóbusszal végzett menetrend szerinti személyszállítás közszolgáltatási szerződés keretében történő ellátására pályázatot ír ki.
- 4.) A Képviselő-testület a 3.) pontban meghatározott pályázati felhívás részletes tartalmi elemeinek meghatározására az alábbi személyekből álló 5 fős Eseti Bizottságot jelöli ki:

..... – elnök
..... – tag
..... – tag
..... – tag
..... – tag

- 5.) A Képviselő-testület felhatalmazza az Eseti Bizottságot, hogy szakmai információgyűjtés, igényfelmérés céljából a Borsod Volán Személyszállítási Zrt.-vel és a Magyar Nemzeti Vagyongazdálkodási Zrt.-vel tárgyalásokat kezdeményezzen.
- 6.) A határozat 4.) pontjában kijelölt Eseti Bizottság által előkészített pályázat kiírásáról a Képviselő-testület a soron következő rendes ülésén dönt.

Felelős: Pályázati felhívás előkészítéséért és döntésre előterjesztésért: Eseti Bizottság elnöke
Az Eseti Bizottság munkafeltételeinek biztosításáért:
PH. Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Osztály vezetője
Előzetes tájékoztató közzététele az Európai Unió Hivatalos Lapjában: Polgármester

Határidő: értelemszerűen